

河南省商务厅
关于印发《河南省“十四五”经济技术
开发区发展规划》的通知

各省辖市、济源示范区商务主管部门，各国家级、省级经济技术开发区管委会：

现将《河南省“十四五”经济技术开发区发展规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2022年4月16日

河南省“十四五”经济技术开发区发展规划

河南省商务厅

目 录

第一章 发展基础和发展环境.....	5
第一节 发展基础.....	5
第二节 发展环境.....	8
第二章 总体要求.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	11
第三节 战略定位.....	12
第四节 发展目标.....	12
第三章 大力发展外向型经济.....	15
第一节 推动招商引资提质增效.....	15
第二节 提高园区国际化水平.....	18
第三节 提升对外贸易规模质量.....	21
第四节 培育外贸新业态新模式.....	21
第四章 强力推动创新提质发展.....	22
第一节 发挥企业创新主体作用.....	22
第二节 建设高能级科技创新平台.....	22
第三节 推动科技成果转化.....	23
第四节 创新服务保障.....	24
第五章 加快推进产业转型升级.....	24

第一节	推动传统产业转型.....	24
第二节	加强新兴产业培育.....	25
第三节	推进绿色低碳发展.....	27
第六章	持续提升产业承载能力.....	28
第一节	完善基础设施建设.....	28
第二节	加强信息设施建设.....	29
第三节	推动综合服务平台建设.....	29
第七章	全面深化体制机制改革.....	29
第一节	深化管理体制改革.....	30
第二节	推行市场化开发运营.....	30
第三节	推进“三化三制”改革.....	31
第四节	持续优化营商环境.....	31
第八章	确保规划落地实施.....	31
第一节	坚持党的全面领导.....	32
第二节	建立健全工作机制.....	32
第三节	加强考核评价及结果运用.....	32
第四节	统筹发展和安全.....	33

“十四五”时期是我省开启全面建设社会主义现代化河南新征程的第一个五年，是把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，牢记“奋勇争先、更加出彩”殷殷嘱托，推动经济高质量发展的关键时期。为贯彻落实《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《“十四五”商务发展规划》《河南省“十四五”商务发展规划》，明确“十四五”时期我省经济技术开发区（下称经开区）发展的指导思想、主要目标和工作重点，为开放强省建设提供战略支撑和强力保障，编制本规划。

第一章 发展基础和发展环境

“十三五”期间，面对复杂多变的国内外经济形势，特别是新冠肺炎疫情严重影响，全省经开区坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，不断加强管理，推动创新发展，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，统筹发展与安全，取得显著成绩，为全省经济社会发展作出了积极贡献

第一节 发展基础

管理体系更加完善。省政府出台了《河南省经济技术开

发区管理办法（试行）》，省商务厅建立了经开区综合发展水平考核评价制度和目标管理制度。经开区的认定、升级、扩区、调区、考核评价等更加规范；开展年度经开区综合发展水平考核评价，通过表彰先进、督导落后，发挥考评“指挥棒”作用；下达货物进出口、实际吸收外资等主要经济指标年度目标，按月监测分析经开区运行情况。

综合实力更加强大。2020年，省政府批准增设了郑州二七等16个省级经开区，经开区数量达到45个（国家级9个，省级36个），企业超11万家，其中“四上”企业5700多家，年销售额亿元以上企业1400多家，上市企业160多家。在2020年国家级经开区综合发展水平考核评价中，我省9个国家级经开区7个位次前移，其中郑州经开区生产总值突破千亿元，全国综合排名第26位。在2020年我省产业集聚区高质量发展考核评价中，原29个经开区有19个排在前50名，郑州经开区排名第1。

开放载体更加多元。郑州经开综保区（一期）获批封关运行，洛阳、开封综保区获批建设，鹤壁、商丘综保区正在积极申建。郑州经开区铁路集装箱中心站建成投运，获批建设中东部地区唯一的中欧班列集结中心。郑州、洛阳、开封、新乡等地经开区与河南自贸试验区、跨境电商综试区、自主创新示范区等国家级战略平台叠加，经开区开放载体功能更加完善。

主导产业更加集聚。逐步形成装备制造、汽车及零部件、

食品、电子信息、生物医药、纺织服装等产业集群。郑州经开区形成了汽车及零部件、装备制造和现代物流三大千亿级主导产业集群；漯河经开区形成了千亿级食品产业集群；许昌经开区以西继迅达为龙头，形成了我国中西部地区最大的电梯生产基地；长垣经开区起重机械整机生产及配套企业1100余家，国内市场占有率70%以上；武陟经开区工业制动器年产量占全国的50%以上，水针剂产能约占全国1/5；长葛经开区形成了从金刚石合成到超硬材料器具加工等较为完善的产业链和国内一流生产基地。

创新平台更加丰富。截至2020年底，45个经开区拥有孵化器及众创空间83个、省级及以上研究机构738家、高新技术企业996家、省级及以上名牌产品企业222家。郑州经开区建设院士工作站13个，国家级研发中心13个，先后纳入国家自主创新示范区、国家双创示范基地和河南省汽车及先进零部件专利导航示范区；开封经开区成立了开封科创中心，已建成科技成果转化服务平台、知识产权交易平台、科技合作公共服务平台等创业孵化载体；洛阳经开区获批全省首家国家级制造业创新中心。

开放带动更加强劲。全省45个经开区现有外资企业410家，进出口企业1341家，其中进出口额超亿元企业92家。2016-2020年，我省原29个经开区吸收外资年均增幅10.5%，进出口额年均增幅16.5%，开放带动作用明显。

改革探索更加深入。2020年，召开了经开区体制机制改

革座谈会，推动 14 个经开区积极参加体制机制改革试点。新乡、漯河等经开区率先实行“管委会+公司”管理模式，并进行了人员薪酬制度改革；三门峡经开区创新探索党工委领导下的“管委会+集团公司+街道办”的“三门峡模式”，实行专业化服务、市场化运作、精细化管理。

第二节 发展环境

“十四五”时期，河南经开区发展面临更加深刻复杂的内外部环境，机遇和挑战并存。

从国际看：世界百年未有之大变局加速演变，疫情影响和美国对华政策依然是最大不确定因素，单边主义、保护主义影响加剧，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视；世界经济复苏不稳定不平衡，贸易投资复苏乏力，经济全球化遭遇逆流，主要经济体政策走向分离，经贸规则博弈加剧；世界范围内掀起新一轮科技革命，产业链面临重构，对国际贸易、供应链和产业链的影响将长期持续。数字经济、在线办公等新经济、新业态蓬勃发展，5G、人工智能、生物技术、新能源技术等加速发展，各国加紧科技创新战略布局，科技竞争将成为地缘政治和经济竞争的先导力量。

从国内看：党的坚强领导，我国集中力量办大事的社会主义制度优势，是实现经济行稳致远的根本保证。长期以来，我国积累的雄厚物质基础、丰富人力资源、完整产业体系、强大科技实力，以及我国全球最大最有潜力的市场，是我们

推动经济发展和抵御外部风险的根本依托。我国经济长期向好的基本面没有变，开放制度更加完善，开放领域大幅度拓宽，开放载体功能进一步提升。同时，产能过剩和需求结构升级矛盾突出，新旧动能转换衔接，由高速增长阶段转向高质量发展阶段还需要一个过程。发展不平衡、不充分问题突出，创新能力还不能适应高质量发展要求，外贸企业在汇率、用工、原材料等方面压力增大。

从我省看：全省经济运行总体平稳的态势没有变，支撑经济社会发展的条件没有变，消费市场空间广阔，工业化、城镇化加速发展，投资需求巨大，人力资源、市场空间、区位优势等比较优势持续上升。同时，全省经济持续向好的态势还不稳固，消费恢复态势较慢，大体量、强牵引的制造业项目储备不足，投资增长内生动力不强，外资大项目少，发展后劲不足，外贸稳定增长具有不确定性，部分国有企业债务风险较大，实现高质量发展仍面临不少问题和挑战。更要看到，“十四五”时期，省委、省政府把实施制度型开放战略作为突破口，发挥开发区经济建设主阵地、主战场、主引擎作用，为现代化河南和开放强省建设提供坚实产业支撑，进一步深化体制机制改革，增强开发区发展动力活力，突出“项目为王”，加快产业转型升级，打造高能级对外开放平台，为经开区高质量发展指明了路径，带来了巨大机遇。

综合判断，“十四五”时期，经开区高质量发展面临的机遇和挑战前所未有，总体机遇大于挑战，必须增强机遇意

识、风险意识，要准确识变、科学应变、主动求变，为锚定“两个确保”，实施“十大战略”展现新作为做出新贡献。

第二章 总体要求

把握新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局，以高质量发展为核心目标，以改革创新为根本动力，不断提升经开区对外开放水平和经济发展质量。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于对外开放重要论述和视察河南的重要讲话重要指示，全面贯彻落实河南省第十一次党代会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕“两个确保”奋斗目标，全面实施“十大战略”，坚持“项目为王”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以深化改革激发创新活力，统筹发展和安全，全面服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快推动经开区质量变革、效率变革、动力变革，形成新的集聚效应和增长动能，为全省高质量发展提供支撑，在现代化河南建设中“奋勇争先、更加出彩”。

第二节 基本原则

坚持规划引领，优化空间布局。加快规划修编，科学编制经开区发展规划，依法开展规划环评，必须与国土空间规划、“三线一单”生态环境分区管控体系有效衔接，留足留够发展空间，突出主体功能，优化调整生产力布局。

坚持改革开放，激发内生动力。深化经开区体制机制改革，激发经开区内生动力和创新活力。坚持国际化视野，开展双招双引，提升引资质量，加强国内外产业合作，大力发展以先进制造业为主的实体经济，进一步拓展国际市场，发展更高水平、更高层次的开放型经济。

坚持创新驱动，提升创新活力。坚持强化科技自立自强，把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，将创新作为发展的第一动力，引进高端人才，推动政产学研金服用深度融合，推进科技成果高效转化，打造一流创新生态，着力推动经开区创新活力提升。

坚持项目为王，加快产业集聚。强化项目引领，注重招大引强，积极开展“三个一批”活动，围绕主导产业，做优做强传统产业，积极培育新兴产业，前瞻布局未来产业，推进“五链”深度耦合，力争在国内大循环和国内国际双循环中成为关键环、中高端，努力形成具有国际竞争力的产业集群。

坚持节约集约，绿色低碳发展。牢固树立绿色发展理念，

推动能源资源节约集约和生态环境保护，严把项目准入关，大力发展低碳经济和循环经济，提高投资强度和单位产出效益，推进生态文明建设，实现绿色低碳发展，进一步增强经开区可持续发展能力。

第三节 战略定位

充分发挥经开区经济建设主阵地、主战场、主引擎作用，强化项目带动，领跑开放强省和现代化强省建设，着力推进经开区开放创新、科技创新、制度创新，提升对外合作水平、提升经济发展质量，打造高能级对外开放平台。

第四节 发展目标

对标对表河南省“十四五”时期经济社会发展主要目标和二〇三五年远景目标，全面落实省委、省政府对开发区高质量发展要求，锚定“两个确保”，聚焦实施“十大战略”，力争在质量变革、效率变革、动力变革中起到示范引领作用。

到 2025 年末，全省经开区主要发展目标：

综合实力显著增强。经开区队伍不断壮大，布局更加合理，新增省级经开区 35 个以上。推动省级经开区晋升国家级经开区，国家级经开区力争在全国考评中整体位次前移。全省经开区生产总值年均增幅 7.5% 以上，固定资产投资年均增速 10% 以上。营业收入超千亿元经开区 6 个以上，超 500 亿元 15 个以上。产业用地占比 60% 以上，主导产业投资占工

业投资比重 70%以上，工业投资占本地区工业投资比重 80%以上。加快培育形成一批具有产业链主导力的“链主”企业和优势更加突出、特色更加鲜明、产业集聚度明显提升的产业集群。

开放水平显著提高。招商引资主平台作用更加凸显，质量和规模进一步提升，加快培育外贸新业态新模式，实际吸收外资、进出口总额占全省的比重稳步提升。实际吸收外资和省外资金年均增速 4%以上，货物进出口总额年均增速 8.4%，建设国际合作园区 5 个以上，创建自由贸易试验区开放创新联动区 7 个以上。营商环境达到国内领先水平，增强对全球优质要素资源的吸引力。

创新能力显著提升。规模以上制造业企业研发活动全覆盖，建立以企业为主体、市场为导向、政产学研金服用深度融合的协同创新平台，培育一批创新龙头企业和创新型中小企业。研发经费投入年均增速 19%以上，高新技术企业数量 3000 家以上，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动科技成果转化。

专栏一：“十四五”经开区发展主要目标			
类别	指 标	2025 年	十四五时期
综合 实力	新增省级经开区数量	——	35 个
	生产总值年均增速	——	7.5%
	固定资产投资年均增速	——	10%

	营业收入超千亿元经开区数	6 个	——
	营业收入超 500 亿元经开区数	15 个	——
	产业用地占比	60%以上	——
	主导产业投资占工业投资比重	70%以上	——
	工业投资占本地区工业投资比重	80%以上	——
自主创新	研发经费投入增速	——	19%
	高新技术企业数	3000 家	——
对外开放	实际吸收外资年均增速	——	4%
	实际引进省外资金年均增速	——	4%
	货物进出口总额年均增速	——	8.4%
	国际合作园区数	5 个	——
	自贸试验区开放创新联动区数	7 个	——

体制机制显著优化。管理体制、财政体制和运行机制更加精简高效，机构设置更加科学，主责主业更加聚焦，用人机制和薪酬制度更加灵活，人员结构更加优化，形成一批创新性、制度性、可复制改革成果。

承载能力显著加强。交通、能源、信息等基础设施和公共服务设施更加完善，基本建成绿色、智慧、互联互通的网络设施 and 现代流通体系。安全生产生活配套能力、现代应急水平显著提升，全生命周期服务体系更加健全完善，产业集聚、项目集聚、效益集聚能力显著提升。

到 2035 年，经开区对开放强省和现代化河南建设的引领作用更加凸显。对外开放先行示范作用进一步显现，国际化程度进一步提升，国际一流营商环境基本形成。科技创新能力进一步提高。产业更加集聚，产业链供应链要素链更加

完善，现代化产业体系基本形成。管理体制和运行机制更加灵活高效。

第三章 大力发展外向型经济

贯彻落实省委、省政府关于开放强省建设的决策部署，坚持“项目为王”，按照项目化、产业化、工程化、信息化、方案化“五化”要求，创新招商方式，拓宽招商渠道，积极开展“三个一批”活动，大力发展对外贸易，积极培育外贸新业态，促进贸易与产业互动，提升对外交流合作水平。

第一节 推动招商引资提质增效

创新招商方式。高水平招商是推动经开区高质量发展的重要途径，营造招商氛围，创新招商方式，绘制招商图谱，开展精准招商。引导经开区设立投融资平台，设置经开区产业发展引导基金或重点领域子基金，发挥政府投资基金、金融资本和产业发展基金的作用，依法合规以股权投资方式参与招商项目投资。全方位培育产业链招商主体，发挥好重点骨干企业、外资企业、外贸企业在招商引资、技术创新和市场营销中的主体作用。利用国内外各类商协会和网络平台，开展招商推介、项目发布、项目洽谈、网上考察、网上签约等，建立高效顺畅的项目信息网上对接机制。积极探索土地入股、园区共建以及市场化运作方式开展招商。

专栏二：招商引资创新提升工程

深化资本招商。依托产业发展基金和重点领域子基金，充分发挥政府性资金的引导和杠杆作用，做大做强投融资平台，带动更多社会资本投向新兴产业及优势特色产业，以股权投资、兼并重组等方式参与项目建设。

强化产业链招商。围绕装备制造、食品加工、汽车及零配件、电子信息、生物医药、纺织服装、现代化工等主导产业，加快推进链长制。明确产业链的空白环节、薄弱环节、卡脖子技术，围绕关键项目、技术、平台和人才，紧盯“头部企业”和细分行业领军企业、隐形冠军企业，绘制产业链招商图谱，建立完善招引项目库、重点客商资源库，按图索骥开展产业链招商。

探索飞地招商。深化与长三角、粤港澳大湾区、京津冀等地区的经贸合作，打破行政区划限制，通过创新规划、建设、管理和税收分成等合作机制，以产业园区为主要载体，建设飞地园区，实现优势互补、区域协作、联动发展。重点围绕共建异地孵化器，引导产业核心领域项目和关键环节项目落地建设，推动产业链向高端延伸。

实施驻地招商。充分发挥我省驻外机构、各类企业、商会、协会的招商引资功能和桥梁作用，提高招商实效。支持各地在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域设立招商联络处，配备专业专职人员，开展驻地招商。

推动境外招商。加快在欧美、日韩、东南亚、台港澳等国家和地区设立代表处或联络处，加强与当地政府部门、经贸机构和重点企业的联系，聘请招商顾问，精准对接重点目标企业，量身定制招引方案，定期开展投资促进专题活动。

提升引资质量。坚持项目为王，突出“招大引强”，做好项目谋划、洽谈对接，按照“签约一批、开工一批、投产一批”活动要求，提升项目谋划运作能力，谋划包装一批市场前景好、产业链条长、带动作用大、投资吸引力强、对形成产业集群起到龙头引领作用的优质高端产业项目。充分利用大型展会、论坛等各类平台，注重招大引强，加强对世界500强、中国500强、行业100强企业、跨国公司地区总部、研究中心、隐形冠军企业引进力度。围绕主导产业的重点产品和与之相配套的原材料、辅料、零部件和包装件等产品吸引投资，实现集群化生产，集约化发展。

建强招商队伍。开展常态化、专业化招商培训，着力培养一批政治思想过硬、熟悉产业经济、掌握投资政策、通晓商务惯例、精通项目谈判的专业化、国际化招商队伍；抽调招商人员赴京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地优秀经开区、产业转移中心现场观摩、跟岗挂职锻炼，提高学习的针对性。可自主制定人才引进政策，面向社会、面向国内外，市场化引进招商管理人才、专业招商人才，成立专业化招商公司。建立灵活的招商激励和评价制度，树立鲜明的用人导向，将招商人员薪酬待遇与引资成效挂钩，引资成效突出的可予以

奖励，对在招商引资和承接产业转移中出现失误的干部按有关规定给予容错免责。

专栏三：招商队伍专业化建设提升工程

加大人才引进力度。多形式多渠道引进人才，通过中介机构、招聘会，高起点、高标准选拔引进一批精通外语、掌握相关专业知识、熟悉国际招商惯例和项目谈判业务，具备良好社会关系、综合能力较强的专门招商人员。

建立代理招商队伍。依托中介组织、驻外机构等的高端人才资源优势，聘请招商顾问，建立代理招商队伍，拓宽招商渠道，开展代理招商。

加强招商人员培训。建立长效培训机制，制定并落实专职招商人员业务培训计划，突出对政策法律、产业技术、招商技能、招商礼仪、国别文化等专业招商实务培训，不断丰富招商人员专业知识。

建立完善招商激励机制。不断优化招商人员队伍和招商评价机制，开展公平公正公开考核评价，对招商成效突出的人员重用奖励，充分调动招商人员的动力和活力。

第二节 提高园区国际化水平

深化国内外园区合作。加强我省经开区与国内外发达地区产业园区对接，深化产业链配套合作，在发展规划、运营管理、招商引资、人力资源等方面加强协同，开展“一对一”

交流合作，建立伙伴园区关系，积极开展承接产业转移和对接，以先进的经验和理念推动经开区转型升级创新发展。加强与西部地区经开区合作，鼓励经开区援疆、援藏、援助边（跨）境经济合作区建设，实现区域联动发展。支持经开区企业“走出去”，推动符合条件的经开区与区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国港口、园区互联互通，共建跨境产业链条、地方经贸合作先行区。

推动建设国际合作园区。利用欧美、日韩、东盟等重点国家驻华使领馆、我驻外使领馆经商参处、国家贸促会、投资促进局、境外商协会等机构资源，加强与境外机构、企业联系。在境外重点地区设立招商联络机构，在“一带一路”沿线地区和城市开展人才交流、技术交流、跨境合作。探索国际合作新模式新载体，推动以特定国别和地区为合作对象，以优势产业为发展重点，集聚国际高端产业资源、要素资源，建设专业化、特色化、高端化的国际合作园区，推动建设“两国双园”，打造经开区国际竞争新优势。

推动建设自贸试验区开放创新联动区。推进经开区率先复制推广自贸试验区制度型改革创新经验，优先承接省级经济管理权限，与自贸试验区协同推进制度创新、开放创新，开展特色化改革探索，促进产业联动发展，全面提升经开区对外开放平台能级。

专栏四：开放平台载体建设提升工程

壮大经开区队伍。引导产业基础好、外向度高、管理规范的其他园区积极申报省级经开区，力争“十四五”期间新增设立省级经开区 35 个以上。对标对表国家标准，结合省级经开区发展情况和我省实际，推荐优秀省级经开区晋升国家级经开区。

建设国际合作园区。推动经开区以区内现有外资企业为基础，以优势主导产业为重点，加强与特定国别和地区合作，集聚国际高端产业资源、要素资源，建设专业化、特色化、高端化的境内外国际合作园区，打造国际竞争新优势。推动中欧（洛阳）科创国际合作产业园、中德（许昌）国际合作产业园、中新（新乡）国际合作产业园、漯河国际食品加工产业园等建设。

创建自贸试验区开放创新联动区。抢抓自贸试验区增设开放创新联动区机遇，推动洛阳、新乡、漯河、驻马店等经开区积极创造条件，申报自贸试验区开放创新联动区。

协调推动海关特殊监管区建设。争取洛阳、开封综合保税区早日封关运行，支持郑州已获批的肉类、粮食、汽车整车等功能性口岸延伸节点。加快推动鹤壁经开区等申报综合保税区，支持具备条件的经开区申报保税物流中心等海关特殊监管场所，建设种类丰富、功能齐全、运营高效的特殊监管体系。

第三节 提升对外贸易规模质量

拓宽对外贸易渠道。鼓励企业有针对性地参加广交会、进博会、河南投洽会、全球跨境电商大会等境内外专业性、国际性展会，利用跨境电商等新技术新渠道开拓国际市场。培育壮大一批跨境电商龙头企业、知名平台和园区，构建跨境电商优良生态系统。利用好 RCEP 成员国之间关税降低、市场准入放宽等政策，使用好原产地规则，降低出口成本，加强与成员国贸易往来。

提升对外贸易质量。加大出口产品研发投入，加强品牌培育，提升产品质量，不断推出适销对路、科技含量高、具有竞争力的新产品。加快培育各类外贸企业集群集聚发展，大力引进出口型企业，打造特色出口产业集群和区域出口品牌。鼓励符合条件的经开区创建国家级、省级外贸转型升级基地。

第四节 培育外贸新业态新模式

积极发展跨境电商、外贸综合服务、市场采购贸易、海外仓、海外运营中心等新业态新模式。推动经开区大力发展服务外包和技术贸易，发展与加工贸易相关的检测维修、物流配送等生产性服务业，推进服务贸易创新发展，推动贸易数字化，打造数字服务出口基地。推动郑州、洛阳、开封等经开区依托综保区发展“保税+”“互联网+”，开展跨境电商、保税研发、保税物流、保税存储展示交易等高附加值的新业

态新模式。

第四章 强力推动创新提质发展

突出创新核心地位，集聚创新要素资源，优化自主创新环境，推动科技创新成果转化，激发创新活力，构建以企业为主体、以市场为导向的一流创新生态，以创新支撑经开区高质量发展。

第一节 发挥企业创新主体作用

加快企业创新平台建设，推动规模以上工业企业建立研发团队，实现研发活动全覆盖。鼓励重点企业与省内外院校、科研院所等加强对接，创建政产学研金服用协同创新平台，组建跨区域产业联盟，深化技术创新、产品研发、成果转化、示范应用推广等合作。积极开展对外科研合作，引进国外先进技术在企业转化，提升大型企业、龙头企业的整体创新能力和核心竞争力。

第二节 建设高能级科技创新平台

夯实创新基础。鼓励有条件的经开区建设战略性国家科技创新基地，争创省和国家实验室、技术创新中心、制造业创新中心等创新平台。支持经开区面向国家战略布局和产业创新需求，通过建立分支机构、联建联办等方式，引进境内

外高等院校、科研院所和知名企业，建设新型研发机构等产业技术创新组织。支持经开区以高新技术企业、骨干龙头企业为主体，建设市场化运行的高水平实验设施、创新基地。推动郑州经开区打造国家先进制造研发基地核心区。

加强技术攻关。支持经开区创新型企业积极参与国家科技重大专项和重点研发计划，加强共性关键核心技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术联合攻关和产业化应用。采用“揭榜挂帅”“赛马制”和首席科学家制等科研组织方式，实施一批重大创新项目，着力突破一批共性关键核心技术和“卡脖子”技术，实现产业高端化发展。

第三节 推动科技成果转化

提升科技成果转移转化和孵化育成能力。围绕智能传感器、智能装备、生物医药等优势产业建设产业共性关键技术创新与转化平台。利用专业化技术转移机构、技术成果交易平台及产业技术创新联盟等载体，探索形式多样的技术转移模式，促进科技成果转移转化。建设“众创空间+孵化器+加速器+科技金融”全链条的科技企业孵化育成体系，支持行业龙头企业、投融资企业、高等院校、科研院所等各类主体，在经开区建设科技企业孵化器、众创空间，发展企业总部型、专业型等加速器，为科技成果转化和科技型中小企业提供全方位、多类型的科技金融服务。

第四节 创新服务保障

集聚创新型人才团队。围绕产业链构建人才链，分类编制高端紧缺人才及团队目录，精准引进高端人才及团队。建立“产业+项目+人才团队”的协同引才模式和“全职引进+柔性引进”的灵活引才方式，制定更具竞争力和吸引力的高层次人才及团队奖励政策。充分发挥院士基金和院士工作站、中原学者工作站、杰出外籍科学家工作室、博士后科研工作站、博士后创新实践基地的引才、育才、聚才、扶才作用，推动高层次人才服务产业发展。

营造创新创业环境。按市场化原则设立产业投资基金、创业投资基金，搭建金融、科技、产业融合发展的综合服务平台。吸引国内外知名科技金融机构入驻经开区，发挥各类政府基金的导向作用，引导社会资本支持种子期、初创期科技型企业发展。促进投资链、产业链、创新链深度融合，构建“重大项目+龙头企业+创新载体+应用场景”的产业新生态。

第五章 加快推进产业转型升级

加快动能转换，推进产业链、供应链、创新链、要素链、制度链深度耦合，提升产业集聚度、投资强度和亩均效益。

第一节 推动传统产业转型

引导企业广泛应用新技术、新工艺、新材料、新设备，推进互联网、大数据、人工智能与传统产业深度融合，实现传统支柱产业的智能化、高端化、绿色化发展。引导企业聚焦产业链重点产品和关键环节，加强特色优势产业研究，加快向中下游高端产业链条延伸。坚持项目为王，从项目切入、以项目推动、用项目支撑，不断催生调结构突破点、新动能增长点、稳增长关键点。壮大市场主体、创新主体，紧盯发展提质提速，推动传统支柱产业加快技术改造，向创新型、开放型、数字型、生态型转变。严格资源节约和环境准入门槛，探索实施高能耗、高污染、低水平企业淘汰退出机制。

第二节 加强新兴产业培育

瞄准新一代信息技术、新型显示和智能终端、生物医药、新型功能材料、人工智能、网络安全、新能源及网联汽车、节能环保、智能传感器、5G应用等，加快战略性新兴产业培育。引入战略投资者和专业运营机构，以“区中园”模式统一规划和整体开发，培育打造战略性新兴产业链。以全球战略视野及前瞻性眼光，结合发展实际，加强跨周期战略谋划，谋篇布局未来产业，争创国家未来产业发展先导区。加强前沿技术多路径探索和交叉融合，培育具有引领作用的龙头企业。推动类脑智能产业孵化应用，积极构建未来网络技术研发、生产制造、应用服务体系，超前部署生命健康科学、前沿新材料，力争在关键领域、细分领域抢占未来发展制高点。

专栏五：主导产业提质升级工程

升级传统产业。充分利用现有主导产业基础和产业体系，推动装备制造、汽车及零部件、现代化工等传统优势产业以市场需求为导向，以应用场景为牵引，通过技术改造，优中培新，推动产业融合，延伸产业链条，扩大产业规模，培育开发智能化高附加值的新产品，不断实现技术革新，推动传统产业向战略性新兴产业的升级。

提升产业层次。围绕具有一定基础的产业，培育引进龙头企业，强化新兴技术的应用、产业化以及数字科技的融合赋能，推动先进技术逐步向前沿领域演进，有中育新，培育形成顺应技术更新迭代趋势和更强创新力的战略性新兴产业，实现向产业链高端的逐步攀升。支持郑州经开区等创建省级以上数字园区、智慧园区等特色园区。

构筑竞争新优势。抢抓机遇，通过新兴技术产业化或引入新一代人工智能、量子信息、氢能与储能、类脑智能、未来网络、生命健康科学、新材料项目等方式，无中生有，谋划布局一批未来先导产业，提升产业发展能级。

淘汰落后产能。严格资源节约和环境准入门槛，制定产业准入禁止限制目录，严把项目准入关，坚决遏制低效落后产能盲目扩张。建立退出机制，依法依规对达不到标准的落后、低效产能逐步退出。

第三节 推进绿色低碳发展

以推进碳达峰碳中和为牵引，坚持减量化、资源化、循环化方向，深入实施节能减排降耗减碳行动，开展园区循环化改造和企业清洁生产改造，加大环境污染防治力度，创建绿色工厂。加快经开区传统制造业绿色改造，支持新兴产业绿色低碳发展，大力发展循环经济和环保产业。推动经开区建设生态工业示范园区、循环化改造示范试点园区、绿色发展示范园区，在碳达峰碳中和方面先行先试，逐步建设原料无害化、生产洁净化、废物资源化的低碳绿色园区，有序推动经开区经济社会发展绿色转型。

专栏六：推进绿色低碳工程

加强“双碳”目标管理。按照党中央、国务院关于碳达峰、碳中和工作总体部署，加强园区“双碳”目标管理，探索编制碳排放清单，明确园区工作举措和时间进度。

构建清洁低碳能源体系。控制传统能源消费总量，大力发展风电、光电、地热等清洁能源，提升新能源装机容量和可再生能源使用比例。

推动产业结构调整升级。加强绿色低碳技术研发和推广应用，制定园区低碳生产和入园标准，通过原料替代、改善生产工艺、改进设备使用等措施，推动传统高耗能产业转型升级，提高能源利用效率。鼓励有条件经开区积极开展碳捕

集、碳封存、碳利用等新型技术研发和应用。

提升废弃物利用率。优化产业链和生产组织模式，促进资源集约利用、废物交换利用、废水循环利用和能量梯级利用，提高废弃物资源化利用率。

加快绿色低碳园区建设。推动园区分布式能源建设，优化交流物流系统，推动园区水、电、气、厂房、仓库等基础设施建设和改造。

第六章 持续提升产业承载能力

完善基础设施、公共服务设施和综合服务平台建设，强化功能配套，按照生产加工、商务办公、生活配套“三位一体”模式，促进生产要素合理配置，优化园区功能，提升综合承载能力。

第一节 完善基础设施建设

重点围绕供水、供热、供电、交通、物流、市政、污水集中处理设施等工程，持续推动经开区基础设施建设。谋划布局教育、医疗、文化、体育等公共服务设施，配套建设居住、商业娱乐、休闲等设施，提升宜居宜业水平。以高科技、高质量、高效益、低污染、配套化、生态化为建设目标，同时建立企业在能源、物质、基础设施等方面的循环利用和共

享机制，实现废物最少排放，为经开区实现新旧动能转换、高质量发展保驾护航。

第二节 加强信息设施建设

推动经开区网络设施升级，加强数字基础设施建设，加快布局建设 5G、千兆光纤网络、IPv6、移动物联网、卫星通信网络等新一代通信网络设施，优化骨干网络布局和互联节点，提高网络覆盖率、网间互联带宽和互联质量。推进 5G 网络商业化规模化应用，实现端到端场景应用。鼓励传统产业实行 5G+、智能+、互联网+的智能制造全覆盖。支持建设一批企业技术中心、工程研究中心、智能工厂、数字车间。

第三节 推动综合服务平台建设

推动经开区完善公共服务功能，搭建一站式服务平台，为经开区企业提供信息、技术、物流等服务。支持经开区对接智慧城市建设，加快建立数字化园区智能管理平台，提升园区安全管理、风险管控和应急指挥能力，促进园区管理精细化、现代化、专业化。推动经开区建设一批数字园区、智慧园区等特色园区。支持符合条件的经开区申建综合保税区，以企业为主体申建保税物流中心（B 型）。

第七章 全面深化体制机制改革

贯彻落实省委、省政府关于开发区体制机制改革的决策部署，深化管理体制、“三化三制”改革，优化营商环境，激发经开区创新创造活力，推动经开区高质量发展。

第一节 深化管理体制改革

加快推进经开区“管委会+公司”改革，实行“大部制、扁平化”管理。优化经开区内部管理架构和管理流程，构建与外向型经济发展相适应的运行体系。优化经开区管委会与属地政府的关系，形成职能边界清晰、相互协调共享的合作机制。强化企业服务、招商引资、项目建设、基础设施建设等经济发展主责主业。依法赋予经开区一定行政管理权限，实行集中精简灵活高效的管理体制、财政体制和运行机制，明晰事权与支出责任，强化运行政策保障。

第二节 推行市场化开发运营

鼓励经开区积极探索市场化运营改革，创新投融资模式，引导社会资本参与开发建设。引入国内外战略投资者，推动经开区运营主体通过上市、发行债券等方式融资。引入专业化园区运营商，以整体外包、特许经营等形式，委托开展区中园的设计、建设、招商、运营和维护，与经开区管委会确定收益回报和风险共担机制，加快推进产业园区建设，支持龙头企业以“区中园”等形式实行整体性开发运营。

第三节 推进“三化三制”改革

坚持党管干部，实施“三化三制”改革，建设专业化、市场化、国际化的管理团队，逐步推进领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制改革。经开区可自主制定人才引进政策，公开选聘对经开区发展“管用”的招商运营、企业管理、金融投资、资本运作、建设规划、科技创新等各类紧缺高级管理人才，对特聘的高层次管理人才和各类专业技术人才可采用兼职兼薪、年薪制、协议工资制等方式实行特岗特薪。

第四节 持续优化营商环境

加快“放管服效”改革，推行“一枚印章管审批”“证照分离”“照后减证”。全面落实“双随机、一公开”监管，实行审慎包容监管。实施好外商投资法和准入前国民待遇加负面清单管理制度。深化企业投资项目承诺制改革，一般性企业投资项目实行“承诺制+标准地”模式，实现“全承诺、拿地即开工”。加强诚信政府建设，建立健全服务投诉工作机制，深入开展营商环境评价，落实河南省优化营商环境条例和社会信用条例，加强知识产权保护、反垄断和反不正当竞争执法，维护市场公平竞争。

第八章 确保规划落地实施

坚持党的全面领导，建立健全工作机制，加强考核评价及结果运用，统筹发展和安全，确保规划顺利实施。

第一节 坚持党的全面领导

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决捍卫“两个确立”，把党的领导贯穿到经开区工作的全过程。全面落实新时代党的建设总要求，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，以党的建设高质量引领经开区发展高质量。加强经开区管理人才培养，扎实开展干部能力作风建设，强化责任担当，培养专业思维、专业素养，着力提高专业能力。

第二节 建立健全工作机制

各级商务部门加强对经开区管理、指导和服务，上下协同、形成合力，协调推进规划实施，细化目标任务并抓好落实，确保各项工作落实落细，共同推动经开区高质量发展。各经开区要强化相关规划、年度计划与本规划的衔接协调，制定规划落实工作方案，分类明确年度目标和重点任务，台账式推进各项任务落实。

第三节 加强考核评价及结果运用

对标对表国家级经开区综合发展水平考核评价制度和指标体系，建立完善我省经开区综合发展水平考核评价制

度，科学设置指标体系，按年度开展经开区综合考核评价，发挥好考评“指挥棒”“探测器”作用。考评结果通报各省辖市（包括济源示范区）人民政府和商务主管部门、各经开区管委会。对考评排名靠前的经开区予以表扬，对排名靠前的省级经开区优先推荐晋升国家级经开区；对排名靠后的经开区进行约谈督导，推动整改提升。各经开区建立健全统计机构，明确统计工作责任人，及时准确报送统计指标数据，并对数据真实性、准确性负责。

第四节 统筹发展和安全

严格落实习近平总书记关于统筹做好疫情防控和经济社会发展的重要指示精神和我省决策部署，切实做好源头防控、过程把控、应急管控，防范化解各类风险，保持产业链、供应链安全稳定，确保企业畅通运转、经济平稳健康发展。着力提高统筹发展和安全能力，完善应急管理体系，全面落实各项安全生产政策措施，坚决遏制重特大安全事故发生，切实维护人民群众生命财产安全。